

ПРАВИТЕЛЬСТВО КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 22 апреля 2013 г. N 205

ОБ ОДОБРЕНИИ КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

В соответствии с постановлением Правительства Калужской области от 28.02.2013 N 107 "Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") "Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Калужской области" Правительство Калужской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Одобрить **Концепцию** развития государственно-частного партнерства в сфере здравоохранения Калужской области (прилагается).
2. Настоящее Постановление вступает в силу с момента его подписания.

Губернатор Калужской области
А.Д.Артамонов

Приложение
к Постановлению
Правительства Калужской области
от 22 апреля 2013 г. N 205

КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

1. Введение

В Концепции развития государственно-частного партнерства в сфере здравоохранения Калужской области (далее - Концепция) изложены цели, задачи и способы развития различных моделей государственно-частного партнерства в сфере здравоохранения Калужской области за счет частных источников инвестиций, оптимизации расходов и создания условий для улучшения оказания медицинской помощи, стабильного повышения удовлетворенности населения качеством медицинского обслуживания.

Правовую основу Концепции составляют **Конституция** Российской Федерации, **Федеральный закон** от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об охране здоровья граждан в Российской Федерации", **Федеральный закон** от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях", иные нормативные правовые акты Российской Федерации и Калужской области, определяющие права, обязанности и ответственность граждан, общества и государства в сфере здравоохранения.

2. Общие положения

Услуги здравоохранения входят в число услуг, оказываемых гражданам государством в соответствии с Конституцией Российской Федерации ([статья 41](#)), гарантирующей гражданам право на охрану здоровья и медицинскую помощь. При этом согласно указанной статье Конституции Российской Федерации медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений. В настоящее время государство имеет недостаточно ресурсов и не может эффективно использовать имеющиеся ресурсы для решения важнейших задач - повышение и поддержание качества жизни населения, обеспечение реализации прав граждан, гарантированных Конституцией Российской Федерации. Для расширения ресурсной базы, создаваемой государством для решения социальных задач, а также для более эффективного использования этой ресурсной базы может быть привлечен потенциал бизнеса. Задача состоит в том, чтобы использовать потенциал частного бизнеса для решения тех задач, ответственность за которые несет государство. Один из наиболее перспективных путей - развитие государственно-частного партнерства (далее - ГЧП), призванного объединить государственные и частные интересы для эффективной реализации проектов в здравоохранении. Данная форма сотрудничества может стать действенным инструментом при реформировании здравоохранения, одним из способов вывода его из кризиса.

Государственно-частное партнерство - привлечение на конкурсной основе в соответствии с законодательством органами государственной власти организаций, не относящихся к государственной или муниципальной форме собственности, физических лиц для проектирования, создания, реконструкции и (или) эксплуатации объектов общественной инфраструктуры, то есть эффективного и качественного исполнения задач, относящихся к государственному сектору, на условиях компенсации затрат, разделения рисков, обязательств, полномочий. Участниками ГЧП являются органы государственной власти и частные партнеры.

В сфере здравоохранения использование принципов ГЧП позволит улучшить уровень здоровья населения, сохранить социальную стабильность в обществе, повысить качество медицинского обслуживания, оптимизировать государственные расходы и уменьшить структурную диспропорцию.

Основными принципами ГЧП являются:

- смешанный разноуровневый субъектный состав, действующий на паритетных началах (всегда присутствуют публичный и частный субъекты);
- содержание отношений определяется целью, которая носит общественно значимый характер;
- отношения предусматривают распределение рисков между участниками;
- взаимоотношения сторон ГЧП должны носить партнерский, то есть равноправный характер;
- стороны ГЧП должны иметь общие цели и четко определенный государственный интерес.

На территории Калужской области могут быть реализованы различные модели ГЧП:

а) заключение концессионного соглашения;

б) BOLT (строительство - владение - аренда - передача):

- частный инвестор строит объекты недвижимости для предоставления медицинских услуг;

- право собственности остается у инвестора до завершения проекта (10 - 15 лет, может закладывать объекты в качестве обеспечения);

- построенные объекты здравоохранения передаются инвестором в аренду государственному учреждению для предоставления услуг населению, государственное учреждение выплачивает арендные платежи инвестору, за счет которых инвестор возвращает вложенные денежные средства;

- после выплаты всех арендных платежей право собственности переходит от инвестора к государственному учреждению здравоохранения;

в) ВООТ (строительство - владение - эксплуатация - передача):

- создание специальной компании на территории региона;

- акционер компании - частный инвестор;

- за счет средств уставного капитала специальная компания строит объект недвижимости и регистрирует его на себя;

- Калужская область рефинансирует затраты инвестора на создание объекта с учетом доходов от эксплуатации объекта путем выкупа акций компании;

- по окончании проекта контроль над компанией переходит полностью к Калужской области.

Сдерживающими факторами развития ГЧП в настоящее время являются:

- отсутствие нормативного определения ГЧП в законодательстве Российской Федерации, несовершенство правовой базы по ГЧП;

- недостаток квалифицированных кадров, имеющих опыт работы с проектами по модели ГЧП;

- невысокий уровень доверия бизнеса к государственной власти и стремления к взаимовыгодному сотрудничеству;

- отсутствие ясно сформулированной долгосрочной и прозрачной государственной политики в области развития ГЧП.

3. Развитие ГЧП в Калужской области

В настоящее время в Калужской области благодаря реализации мероприятий приоритетного национального проекта "Здоровье" и программы модернизации здравоохранения области значительно обновлена инфраструктура отрасли, переоснащены современным оборудованием медицинские организации, активно внедряется информатизация этой сферы. Вместе с тем сохраняются и проблемы, а именно: в учреждениях здравоохранения имеется дефицит врачебных кадров и средних медицинских работников как в первичном звене, так и в стационарах; несовершенство системы социальных гарантий, отсутствие жилья, практически отсутствующая система распределения выпускников медицинских вузов и средних специальных учреждений, недостаточный уровень заработной платы, особенно у молодых специалистов, и другие причины способствуют оттоку квалифицированных кадров высшего и среднего звена медиков, их профессиональному перепрофилированию. Сохраняется недостаточное финансирование сферы здравоохранения.

На этом фоне особое значение приобретает развитие системы ГЧП, применяющегося на территории Калужской области.

ООО "Электрон-М" (Обнинск) производит в Калужской области высокотехнологичное медицинское оборудование для больниц и лабораторий с использованием механизмов ГЧП. Такое сотрудничество выражается в применении элементов государственной поддержки в виде

налоговых преференций и областных правительственных гарантий для данного предприятия. ООО "Элекон-М" в свою очередь поставляет свою продукцию в лаборатории и больницы Калужской области по льготным ценам.

Успешно функционируют частные медицинские центры, оказывающие конкурентное влияние на все здравоохранение области в целом, открывая широкий доступ населения к лечению в данных центрах.

В рамках Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" негосударственные медицинские организации имеют право оказывать бесплатную медицинскую помощь населению Калужской области за счет средств территориального фонда обязательного медицинского страхования. Так, в 2013 году в реализации территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам, проживающим на территории Калужской области, бесплатной медицинской помощи принимают участие учреждения всех форм собственности, в том числе частные и ведомственные учреждения, а именно:

- негосударственное учреждение здравоохранения "Отделенческая больница им. К.Э.Циолковского на станции Калуга открытого акционерного общества "Российские железные дороги";

- негосударственное учреждение здравоохранения "Узловая поликлиника на станции Фаянсовая открытого акционерного общества "Российские железные дороги";

- федеральное казенное учреждение здравоохранения "Медико-санитарная часть Министерства внутренних дел Российской Федерации по Калужской области";

- общество с ограниченной ответственностью "Стоматолог";

- учреждение здравоохранения "Медико-санитарная часть N 1";

- учреждение здравоохранения "Медико-санитарная часть N 2 г. Калуги";

- общество с ограниченной ответственностью "ЭСКО".

4. Цели, задачи и основные направления Концепции

В целях дальнейшего совершенствования организации медицинской помощи населению Калужской области, улучшения качества оказания помощи и, как следствие, повышения удовлетворенности населения области качеством оказания медицинской помощи с применением данных механизмов ГЧП предстоит решить следующие задачи:

- обеспечить возможность осуществления социально значимых проектов в наиболее короткие сроки;

- повысить эффективность проектов за счет участия в них частного бизнеса, как правило, более эффективного на рынке, чем государственные институты;

- обеспечить снижение нагрузки на бюджет за счет привлечения частных средств, лучших управленческих кадров, техники и технологий;

- повысить качество обслуживания пациентов.

В рамках развития ГЧП в Калужской области предполагается:

- увеличение количества негосударственных медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь населению Калужской области в рамках Программы государственных

гарантий оказания гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Калужской области, бесплатной медицинской помощи;

- в рамках концессионного соглашения передать частному инвестору помещения стационара медицинской организации Калужской области для осуществления деятельности по предоставлению медицинских услуг с использованием механизмов ГЧП;

- создание многофункционального медицинского центра на 100 коек мощностью 1200 посещений в смену, что позволит (в рамках Программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Калужской области, бесплатной медицинской помощи) удовлетворить потребность населения областного центра в оказании первичной медико-санитарной, специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи.

Реализация Концепции позволит создать современную систему здравоохранения области, позволяющую оказывать качественную медицинскую помощь с учетом новейших достижений и привлечением значительного количества средств частного капитала.
